

BESEDILO PREDLOGA ČLENOV SPREMEMB IN DOPOLNITEV ZSPJS

1. člen

Na koncu četrtega odstavka 3. člena se dodajo novi stavki, ki se glasijo: »V primeru, da javni uslužbenec predloženega aneksa ne podpiše v roku 30 dni, izda delodajalec sklep o spremembi plače. Sklep je izvršljiv naslednji dan po vročitvi. Zoper sklep lahko javni uslužbenec uveljavlja pravno varstvo v skladu s četrtem odstavkom 3. a člena tega zakona.«

2. člen

Na koncu prvega odstavka 3. a člena zakona se dodajo novi stavki, ki se glasijo: »V primeru, da javni uslužbenec predloženega aneksa ne podpiše v roku 30 dni, izda delodajalec sklep o določitvi plače v skladu s tretjim odstavkom 3. člena tega zakona. Sklep je izvršljiv naslednji dan po vročitvi. Zoper sklep lahko javni uslužbenec uveljavlja pravno varstvo v skladu s četrtem odstavkom tega člena.«

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če delodajalec ugotovi, da je bila javnemu uslužbencu ali funkcionarju v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena tega zakona določena in izplačana višja plača, kot bi mu pripadala, je javni uslužbenec oziroma funkcionar dolžan vrniti razliko med preveč izplačano plačo in zakonito določeno plačo v obdobju zadnjih dvanajstih mesecev pred prenehanjem izplačevanja plače v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena tega zakona. Do vračila razlike iz prejšnjega stavka je upravičen delodajalec, ki je izplačeval preveč izplačano plačo. Delodajalec mora javnega uslužbenca oziroma funkcionarja nemudoma pisno pozvati k sklenitvi dogovora o načinu in roku vračila preveč izplačanega zneska. Pisni dogovor mora vsebovati tudi obračun vračila preveč izplačanih plač, iz katerega mora biti razvidna ugotovljena razlika v plači, skupaj z načinom določitve razlike, po vseh elementih obračuna plač vključno z razliko v davku in prispevkih za socialno varnost in razliko v plači po davku in prispevkih za socialno varnost. Javni uslužbenec oziroma funkcionar vrne neposredno delodajalcu le razliko v plači po plačilu davkov in prispevkov. Razlika v davkih in prispevkih se delodajalcu povrne po postopku določenem v zakonu o davčnem postopku. V primeru obročnega odplačevanja obdobje vračila ne sme biti daljše od 12 mesecev. Če dogovor ni sklenjen v roku 30 dni od pisnega poziva, mora delodajalec izdati pisni sklep, ki mora vsebovati vse obvezne sestavine dogovora. Zoper sklep je mogoče pravno varstvo pred pristojnim sodiščem v roku 30 dni od dneva vročitve. Sklep zoper katerega javni uslužbenec oziroma funkcionar ni zahteval sodnega varstva, je izvršilni naslov, ki se izvrši po pravilih, ki veljajo za sodno izvršbo.«

V četrtem odstavku se besedilo »izda obvestila iz prvega odstavka« nadomesti z besedilom »ravna v skladu s prvim odstavkom«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

» (6) Oseba, ki izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca v proračunskem uporabniku po splošnih pravilih civilnega prava in določbah zakona, ki ureja delovna razmerja, odškodninsko odgovarja za škodo, ki je bila povzročena z napačno določitvijo in izplačilom plač.«

Dodata se nova sedmi in osmi odstavek, ki se glasita:

»(7) Postopke ugotavljanja odškodninske odgovornosti osebe, ki je bila v času nastanka nezakonitosti oziroma nepravilnosti odgovorna za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca, je pristojen sprožiti v državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnostih predstojnik, v drugih osebah javnega prava pa ustanovitelj. Če je oseba odgovorna za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca uradnik na položaju, sproži postopek oseba, ki ji je uradnik na položaju odgovoren. Če je oseba odgovorna za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca funkcionar, pa sproži postopek organ, pristojen za njegovo imenovanje ali izvolitev oziroma v primeru samoupravnih lokalnih skupnosti predstavniški organ.

(8) V primeru vračila preveč izplačanih zneskov plač s strani javnega uslužbenca se glede dolga in obrestovanja tega dolga ne upoštevajo določbe zakona, ki ureja javne finance glede odloga in obročnega plačevanja dolga do države oziroma občine.«

3. člen

31. člen se črta.

4. člen

Doda se nov člen 41.a člen, ki se glasi:

»41. a člen

(Pristojnost za sklepanje kolektivnih pogodb na strani delojemalca)

(1) Na strani delojemalca sklepajo kolektivne pogodbe reprezentativni sindikati.

(2) Kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev sklepajo sindikati, reprezentativni za dejavnost oziroma poklic.

(3) Kolektivno pogodbo za javni sektor na strani sindikatov sklepajo konfederacije sindikatov, v katere se združujejo tudi reprezentativni sindikati javnega sektorja.

(4) Reprezentativnost izkazujejo sindikati z veljavno odločbo pristojnega organa.«

5. člen

42. člen se spremeni tako, da se glasi:

»42. člen

(Sklenitev kolektivnih pogodb in roki za njihovo uveljavitev)

(1) Kolektivna pogodba za dejavnost oziroma njene spremembe in dopolnitve so sklenjene, ko jo podpišejo Vlada Republike Slovenije in večina sindikatov, ki so reprezentativni za dejavnost, za katero se sklepa kolektivna pogodba.

(2) Kolektivna pogodba za poklic oziroma njene spremembe in dopolnitve so sklenjene, ko jo podpišejo Vlada Republike Slovenije in večina sindikatov, ki so reprezentativni za poklic, za katerega se sklepa kolektivna pogodba.

(3) Kolektivna pogodba za javni sektor oziroma njene spremembe in dopolnitve so sklenjene, ko jo podpišejo Vlada Republike Slovenije in toliko konfederacij, da zastopajo reprezentativne sindikate javnega sektorja vseh dejavnosti, za katere so določene plačne skupine v 7. členu tega zakona, razen plačnih skupin A,B in J, in katerih skupno število članstva, zaposlenega v javnem sektorju presega 40% vseh zaposlenih v javnem sektorju, za katere velja kolektivna pogodba za javni sektor.

(4) Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, s sklepom ugotovi izpolnitev pogojev iz prejšnjega odstavka. Sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije hkrati s kolektivno pogodbo za javni sektor ali z njenimi spremembami in dopolnitvami. Če ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, ugotovi, da pogoji za uveljavitev kolektivne pogodbe za javni sektor ali njenih sprememb in dopolnitev niso izpolnjeni, o tem obvesti reprezentativne sindikate za javni sektor.

(5) Izpolnitev pogojev iz tretjega odstavka tega člena se ugotavlja na podlagi podatkov iz 38. člena tega zakona in evidenc o zaposlenih delavcih, ki se vodijo na podlagi zakona, ki ureja evidence na področju dela, ko podatek v skladu z 38. členom tega zakona ni dostopen, ter podatkov reprezentativnih sindikatov javnega sektorja konfederacij, ki so podpisale kolektivno pogodbo za javni sektor ali njene spremembe in dopolnitve, oboje po stanju za zadnji mesec, za katerega so dostopni podatki pred podpisom kolektivne pogodbe za javni sektor ali njenih sprememb in dopolnitev.

(7) Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, najkasneje v treh dneh po izteku roka za podpis pozove reprezentativne sindikate javnega sektorja konfederacij, ki so podpisale kolektivno pogodbo za javni sektor ali njene spremembe in dopolnitve, da najkasneje do dne, ki je določen v pozivu, predložijo izjavo, iz katere je razvidno število članov reprezentativnih sindikatov javnega sektorja.

(8) Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, najkasneje v roku treh dni po prejemu izjave iz prejšnjega odstavka pozove reprezentativne sindikate javnega sektorja konfederacij, ki so posredovali izjavo, da predložijo pristopne izjave oziroma druga dokazila o članstvu v reprezentativnih sindikatih javnega sektorja (v nadaljnjem besedilu: dokazilo o članstvu) po pooblaščenih osebi na vpogled na sedežu ministrstva, pristojnega za plače v javnem sektorju. Pooblaščen osebni ministrstva neposredno ob predložitvi dokazil o članstvu, v prisotnosti pooblaščen osebni reprezentativnih sindikatov javnega sektorja konfederacij, ki so podpisali kolektivno pogodbo za javni sektor ali njene spremembe in dopolnitve, ugotovi število predloženih dokazil o članstvu in na podlagi tega resničnost navedbe o številu članstva v reprezentativnih sindikatih javnega sektorja, kar potrdi z uradnim zaznamkom na predloženi izjavi. Osebne podatke o članih reprezentativnih sindikatov, je pooblaščen osebni ministrstva dolžna varovati v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

(9) Predložena dokazila o članstvu se po končanem postopku štetja vrnejo pooblaščenim osebam reprezentativnega sindikata.

(10) Reprezentativni sindikati javnega sektorja konfederacije, ki je podpisala kolektivno pogodbo za javni sektor ali njene spremembe in dopolnitve, niso dolžni posredovati dokumentacije v skladu s sedmim in osmim odstavkom tega člena. Sindikat, ki ne predloži dokumentacije, se ne upošteva pri ugotavljanju pogojev iz drugega odstavka tega člena.

(11) Kolektivne pogodbe, ki pomenijo povečanje finančnih obveznosti, razen kolektivne pogodbe za izvajanje četrtega odstavka 5. člena tega zakona, morajo biti sklenjene najkasneje 30 dni pred rokom, določenim za predložitev predloga državnega proračuna državnemu zboru.«

6. člen

43b. člen spremeni tako, da se glasi:

»43b. člen
(način dela inšpektorja)

Inšpektor o opravljenem pregledu sestavi zapisnik in ga najkasneje v 30 dneh od opravljenega pregleda pošlje predstojniku uporabnika proračuna, v katerem je bil opravljen nadzor in ministru, pristojnem za sistem plač v javnem sektorju. Predstojnik uporabnika proračuna, v katerem je bil opravljen nadzor, lahko vloži pri ministru, pristojnem za sistem plač v javnem sektorju, ugovor zoper zapisnik v osmih dneh od njegove vročitve. Odločitev o ugovoru postane sestavni del zapisnika. O ugotovitvah inšpekcijskega nadzora se prijavitelja obvesti, če to zahteva.«

7. člen

Postopki pri delodajalcih za vračilo preveč določenih in izplačanih plač javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem in postopki pred pristojnimi sodišči v zvezi z vračilom preveč določenih in izplačanih plač, uvedeni po predpisih, veljavnih do uveljavitve tega zakona, se končajo po določilih tega zakona.

8. člen

Postopki inšpekcijskih nadzorov pričetih pred uveljavitvijo tega zakona, se končajo po določbah tega zakona.

Predstojnik uporabnika proračuna lahko v roku dveh mesecev po uveljavitvi tega zakona vloži pri ministru, pristojnem za sistem plač v javnem sektorju, ugovor zoper zapisnike izdane v postopkih inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem določb zakona, ki ureja sistem plač v javnem sektorju in na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov ter kolektivnih pogodb in splošnih aktov delodajalca, v delu, kjer se urejajo plače, zaključenih pred uveljavitvijo tega zakona. Odločitev o ugovoru postane sestavni del zapisnika.

9. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV SPREMEMB IN DOPOLNITEV ZSPJS

SPREMEMBE V ZVEZI Z DOLOČITVIJO PLAČ (3. člen):

Predlog omogoča in določa, da delodajalec enostransko, z izdajo sklepa, v primeru spremembe predpisov in kolektivnih pogodb, spremeni plačo javnega uslužbenca oz. funkcionarja, v kolikor le ta ne podpiše ustreznega aneksa. Zoper navedeni sklep ima javni uslužbenec oz. funkcionar možnost pravnega varstva.

SPREMEMBE V ZVEZI Z RAVNANJEM V PRIMERU NEZAKONITOSTI (3.a člen) :

1. Tudi v primeru nepodpisa aneksa, ki odpravlja nepravilnosti pri določitvi plače, predlog določa in omogoča, da delodajalec izda enostranski akt (sklep) in v njem določi plačo javnega uslužbenca oz. funkcionarja v skladu z veljavnimi predpisi in kolektivnimi pogodbami. Zoper sklep ima javni uslužbenec oz. funkcionar možnost pravnega varstva.
2. Spremeni se določba, ki ureja vračilo javnemu uslužbencu in funkcionarju preveč izplačane plače:
 - vrača se preveč izplačana plača v obdobju zadnjih dvanajst mesecev
 - vračilo razlike izterja delodajalec, ki je izplačal previsoke zneske
 - primarno se rok, način vračila in dolgovan znesek določi z dogovorom med javnim uslužbencem oz. funkcionarjem in delodajalcem
 - taksativno so naštetе obvezne sestavine dogovora (način, rok, obračun vračila z razliko v plači po vseh elementih plače vključno z davki in prispevki)
 - delodajalcu se neposredno vrača le neto znesek (razlika v plači po plačilu davkov in prispevkov)
 - razlika v davkih in prispevkih se vrača po postopku določenem v zakonu o davčnem postopku
 - možno je obročno odplačevanje (največ 12 mesecev)
 - v primeru nesklentve dogovora se izda sklep
 - sklep zoper katerega ni bilo uveljavljeno sodno varstvo je izvršilni naslov
 - izključni se uporaba zakona, ki ureja finance glede dolga in obrestovanja dolga.

[3. Določi se tudi obveznost ugotavljanja odškodninske odgovornosti osebe odgovorne za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca za napačno določitev plače.](#)

4. V prehodni določbi je določeno, da se bodo postopki za vračilo preveč izplačanih zneskov plač pričeti pred to spremembo zaključili po določbah spremembe. Torej se bo plača izterjala le za obdobje 12 mesecev.

DODATKI

Črta se omejitev, da višina dodatkov za manj ugodne delovne pogoje ter dodatka za nevarnost in posebne obremenitve ne sme presežati 20 % osnovne plače.

SKLEPANJE KOLEKTIVNIH POGODB

1. Pristojnost za sklepanje KP dejavnosti in poklicev na strani delojemalcev

Z novim členom se izrecno dodaja pristojnost za sklepanje kolektivnih pogodb na strani delojemalca, in sicer ločeno za kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev (sindikati, reprezentativni za dejavnost oziroma poklic) in kolektivne pogodbe za javni sektor (konfederacije sindikatov, v katere se združujejo tudi reprezentativni sindikati javnega sektorja).

2. Kvorum za sklenitev KP

- Kolektivne pogodbe za dejavnost in kolektivne pogodbe za poklic so sklenjene, ko jih podpišejo Vlada Republike Slovenije in večina sindikatov, ki so reprezentativni za dejavnost oziroma poklic, za katerega se sklepa kolektivna pogodba.

- Spremenjeni so pogoji za sklenitev kolektivne pogodbe za javni sektor. Ta je sklenjena, ko jo na strani delojemalca podpiše toliko konfederacij, da zastopajo reprezentativne sindikate javnega sektorja vseh dejavnosti, za katere so določene plačne skupine (razen plačnih skupin A,B in J –funkcionarji, poslovodni organi, spremljajoča delovna mesta) in katerih skupno število članstva, zaposlenega v javnem sektorju presega 40% vseh zaposlenih v javnem sektorju, za katere velja kolektivna pogodba za javni sektor.

SPREMEMBE V ZVEZI Z INŠPEKCIJSKIM NADZOROM

1. Določi se pravno varstvo zoper zapisnik – ugovor, o katerem odloči minister pristojen za sistem plač.
2. Določi se možnost pravnega varstva (ugovora, o katerem odloči minister pristojen za sistem plač) tudi za zapisnike izdane v postopkih inšpekcijskih nadzorov zaključenih po določbah zakona, ki je veljal pred uveljavitvijo te spremembe zakona. In sicer lahko proračunski uporabniki vložijo ugovor zoper te zapisnike v obdobju dveh mesecev po uveljavitvi spremembe zakona.